ЗАТВЕРДЖЕНО ПРОЕКТ № 4

Рішення тридцять шостої сесії

міської ради VII скликання

жовтня 2018 року №

**ПРОГРАМА**

**підтримки діяльності державної установи «Новгород-Сіверська**

**установа виконання покарань (№31)» на 2019 рік**

**м. Новгород-Сіверський**

**2018 рік**

**Зміст Програми**

I. Паспорт Програми

ІІ. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма.

ІІІ. Визначення мети  Програми

ІV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми.

V. Перелік завдань Програми та результативні показники.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми.

VIІ. Координація та контроль за ходом виконання Програми.

|  |  |
| --- | --- |
| Додаток | 1. Заходи Програми підтримки державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2019 рік |
|  |  |
| Додаток | 2. Ресурсне забезпечення міської Програми підтримки державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2019 рік |

**І. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. 1 | Ініціатор розроблення Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» |
|  | Дата, номер і назва розпорядчого документу про розроблення Програми | Конституція України, Закон України «Про попереднє ув’язнення», Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України від 23.06.2005 №2713-ІV «Про державно-виконавчу службу України», клопотання державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» від 17.09.2018 №2926 |
|  | Розробник Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» |
|  | Відповідальні виконавці Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» |
|  | Учасники Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»,  Новгород-Сіверська міська рада |
|  | Термін реалізації Програми | 2019 рік |
|  | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Міський бюджет та інші джерела, не заборонені законодавством України |
|  | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього,  в т.ч. коштів міського бюджету | 50 000 гривень  50 000 гривень |

**ІІ. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Програма підтримки державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2019 рік розроблена відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про попереднє ув’язнення», Закону України від 23.06.2005 №2713-ІV «Про державно-виконавчу службу України».

Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31) є кримінально – виконавчою установою закритого типу, з максимальним лімітом наповнення 141 особа, в якій утворено слідчий ізолятор; сектор максимального рівня безпеки для тримання чоловіків, засуджених до довічного позбавлення волі; арештний дім для тримання засуджених до покарання у виді арешту.

Історія установи бере свій початок з 19 століття, з часів коли була споруджена кам’яна в’язниця, яка збереглася до цього часу,знаходиться в центрі міста поблизу культурно-історичних пам’яток культури та є історичною пам’яткою міста. Загальна площа земельної ділянки на якій розташовані адміністративна будівля, режимні корпуси для утримання засуджених, та господарсько-побутові споруди становить 17985 м².

По периметру установи встановлено маскувальну огорожу з висотою в 3 (три) метри та загальною довжиною 750 м, з них:

* металева огорожа має довжину 73 м та висоту 3м;
* цегляна огорожа має довжину 100 м та висоту 3м;
* огорожа із залізобетонних плит має довжину 77 м та висоту 2 м;
* дерев’яна огорожа довжиною у 500 м та висотою 3м.

Протягом тривалого часу Державною кримінально-виконавчою службою України вживається комплекс організаційних та практичних заходів, спрямованих на виконання вимог законодавства щодо забезпечення належних умов тримання в установах Державної кримінально-виконавчої служби засуджених та осіб, взятих під варту. Проведені заходи щодо облаштування маскувальної огорожі на периметрі ділянки №6 та благоустрою території установи за рахунок коштів державного бюджету та коштів отриманих від господарської діяльності установи,дозволили досягти певних позитивних результатів.

Проте, наявний стан справ ще не повною мірою відповідає сучасним вимогам у Державній кримінально-виконавчій сфері, та мінімальним стандартним правилам поводження з ув’язненими та Європейським в’язничним правилам. На виявлення недоліків у роботі органів і установ виконання покарань вказують положення та висновки доповідей Європейського комітету по запобіганню тортурам та нелюдському поводженню чи покаранню або такому, що принижує гідність осіб узятих під варту Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, подання обласної та Генеральної прокуратури України, де зазначаються факти окремих відхилень щодо умов тримання засуджених та осіб, взятих під варту.

Причинами та умовами зазначеного є: недостатній рівень фінансування та матеріально-технічного забезпечення.

Протягом останніх років фінансування Державної кримінально – виконавчої служби проводиться на недостатньому рівні, зокрема, фінансування державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» у 2017 році склало 51% від загальної потреби.

У зв’язку з цим матеріально-технічна база установи виконання покарань, умов тримання засуджених та осіб, взятих під варту, не повною мірою відповідають вимогам Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України "Про попереднє ув’язнення", Декларації прав людини і основоположних свобод, а також мінімальним стандартним правилам поводження з ув’язненими та Європейським в’язничним правилам.

Слід зазначити, що відповідальність за результати реформування кримінально-виконавчої системи, приведення норм тримання засуджених відповідно до Європейських вимог в Україні Урядовими рішеннями покладається не лише на Державну кримінально - виконавчу службу, але й на органи місцевого самоврядування.

Насамперед пріоритетним завданням як і органів міської влади так і керівництва установи є благоустрій території, так як державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» є історичною пам’яткою, яка на даний час має одне з основних проблемних питань - занедбаний не естетичний вигляд дерев’яної маскувальної огорожі, що негативно впливає на свідомість жителів та туристів міста. Дерев’яна огорожа установи, яка була побудована близько 30 років тому, втратила свої якості і почала руйнуватися, але не менш важливим є те, що маскувальна огорожа збудована на крутому схилі, який постійно піддається впливу природних явищ, а саме зсувів та підмивів дощем.

Зважаючи на це, дерев’яна маскувальна огорожа установи досягла критичної межі та перебуває в зношеному стані, що унеможливлює забезпечення якісного контролю за оперативною обстановкою в установі, недопущення скоєння засудженими нових злочинів та потрапляння в охороняєму зону заборонених предметів (наркотичних та психотропних засобів, мобільних телефонів тощо).

Так, протягом 2018 року в установі було зафіксовано та попереджено три випадки здійснення перекиду заборонених предметів до зони що охороняється.

Поряд із дерев’яною маскувальною огорожею проходить вулиця Робоча, руйнація даної огорожі може призвести до надзвичайної події, у зв’язку з чим виникне загроза життю та здоров’ю місцевого населення та перекриття руху по даній вулиці.

Соціальне значення проблеми пов’язане з проведення робіт по благоустрою та поточному ремонту дерев’яної маскувальної огорожі установи, що зумовлює необхідність як централізованого бюджетного фінансування, так і виділення коштів з місцевого бюджету на виконання цієї Програми.

**ІІІ. Визначення мети  Програми**

Основною метою Програми є підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань в державній установі «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» шляхом фінансування з міського бюджету тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на умови відбування покарань та стан правопорядку в установі виконання покарань, гарантування безпеки громадян міста Новгорода-Сіверського.

**ІV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми**

Внаслідок обмеження обсягів державного фінансування матеріально-технічне забезпечення установи виконання покарань, умови тримання засуджених та осіб взятих під варту не повною мірою відповідають державним і міжнародним вимогам у Державній кримінально – виконавчій сфері.

Програма передбачає забезпечення належного рівня виконання заходів, спрямованих на зміцнення правопорядку в установі та недопущення скоєння засудженими нових злочинів.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету та інших джерел, не заборонених чинним законодавством шляхом надання субвенції державному бюджету для державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)». Обсяги фінансових ресурсів міського бюджету та напрямки їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України.

Реалізація визначених завдань передбачається за рахунок коштів місцевого бюджету в сумі 50 тис. грн., що може змінюватися в залежності від фінансових можливостей.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми визначено в Додатку 1 до неї. Реалізація заходів Програми передбачається на період з 01 січня 2019 року до 31 грудня 2019 року. Програма не є довгостроковою.

**V. Перелік завдань Програми та результативні показники**

Основним завданням Програми є:

- забезпечення належної ізоляції осіб, які утримуються в установі виконання покарань, що унеможливить скоєння втечі з установи закритого типу та покращить умови несення служби персоналом установи;

- перекриття каналів та шляхів незаконного надходження до установи заборонених речей та предметів, які сприяють скоєнню нових злочинів;

- зміцнення правопорядку в установі, недопущення скоєння засудженими нових злочинів.

Реалізація Програми дасть можливість знизити загальний рівень загрози інтересам держави і суспільству, сприятиме ефективному виконанню службових обов’язків працівниками установи.

Оцінкою ефективності Програми стануть показники статистичної звітності, зокрема звіту про стан оперативно-службової діяльності установи, який характеризуватиме динаміку розвитку установи та прийняття до відома Новгород-Сіверською міською радою відповідного щорічного звіту начальника Новгород - Сіверської установи виконання покарань (№31).

**Очікувані результати:**

Результатами виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення належної ізоляції осіб, які утримуються в установі виконання покарань, мають бути:

- забезпечення належного рівня безпеки населення, захищеності території міста Новгород-Сіверського від злочинних посягань;

- своєчасне реагування на вчинення кримінальних правопорушень та інші події;

- зниження ризиків виникнення правопорушень, пов'язаних з небезпекою для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення;

- забезпечення в межах своїх повноважень реалізації державної політики у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки та порядку.

**VІ. Напрями діяльності та заходи Програми**

Виконання Програми  покладається на державну установу «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

Напрями діяльності та заходи Програми викладені у Додатку 2 до неї.

 **VIІ. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Функції з координації виконання заходів Програми покладаються на виконавчий комітет Новгород-Сіверської міської ради, заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради (відповідно до розподілу посадових обов’язків та функціональних повноважень), виконавчі органи міської ради та її виконавчий комітет відповідно до функціональних завдань та повноважень.

Виконавці Програми подають звіт до сектору з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення і територій Новгород-Сіверської міської ради для узагальнення до 01 лютого 2020 року.

Відповідальним за надання звітних матеріалів про хід виконання Програми є начальник державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

Контроль за виконанням заходів Програми покладається на постійну комісію міської ради з питань планування, бюджету та комунальної власності.

Секретар міської ради                                                       Ю. Лакоза

Додаток 2

до Програми підтримки державної установи

«Новгород-Сіверська установа виконання

покарань (№31)» на 2019 рік

(розділ VІ)

**Заходи**

**Програми підтримки державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2019 рік**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Напрями діяльності  (пріоритетні завдання) | Найменування заходів | Строки виконання | Виконавці | Джерела  фінансування | Орієнтовні обсяги фінансування (тис. грн.) | Очікувані  показники |
| 1. | Забезпечення підвищення умов тримання осіб взятих під варту, їх охорони, нагляду і безпеки в установі виконання покарань | Облаштування маскувальної огорожі | 2019 рік | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»,  Новгород-Сіверська міська рада | міський бюджет | 50,0 | Посилення огорожі установи з метою надійної охорони об’єктів та недопущення вчинення засудженими втеч з місця позбавлення волі |
|  | **Всього** | | | | | **50,0** |  |

Додаток 1

до Програми підтримки державної установи

«Новгород-Сіверська станова виконання

покарань (№31)» на 2019 рік

(розділ ІV)

о

**Ресурсне забезпечення**

**Програми підтримки державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2019 рік**

|  |  |
| --- | --- |
| **Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми** | **Усього витрат на виконання Програми,**  **гривень** |
| Обсяг ресурсів, всього | **50 000** |
| Міський бюджет | **50 000** |

**Керівник апарату**

**райдержадміністрації**